



Projet de la norme des comptes de l'Etat

« L'état des flux de trésorerie »

Version soumise à l'exposé-sondage

PROJET DE LA NORME DES COMPTES DE L'ETAT

« L'état des flux de trésorerie »

OBJECTIF

1. L'objectif de la présente norme est de prescrire les règles d'élaboration et de présentation de l'état des flux de trésorerie de l'Etat.

CHAMP D'APPLICATION

2. La présente norme s'applique à l'état des flux de trésorerie individuel annuel à usage général de l'Etat.
3. L'état des flux de trésorerie retrace les entrées et les sorties de trésorerie et présente la variation de la trésorerie de l'Etat entre le début et la fin de la période comptable en classant les flux de trésorerie de la période en flux liés aux activités opérationnelles, d'investissement et de financement.

UTILITE DES INFORMATIONS SUR LES FLUX DE TRESORERIE

4. Les informations présentées dans l'état des flux de trésorerie permettent aux utilisateurs des états financiers d'évaluer la manière selon laquelle l'Etat génère et utilise les liquidités et les équivalents de liquidités.
5. Les flux de trésorerie de l'Etat sont répartis en flux liés aux activités opérationnelles, d'investissement et de financement. Ce classement fournit une information qui permet aux utilisateurs d'évaluer l'effet des activités de l'Etat sur sa situation financière et sur sa trésorerie. Cette information peut également être utilisée pour analyser les relations entre les flux générés par les activités opérationnelles, d'investissement et de financement.
6. L'état des flux de trésorerie joue un rôle prédictif dans la mesure où il permet de prévoir :
 - a) les besoins de liquidités de l'Etat,
 - b) sa capacité à générer les liquidités, et
 - c) sa capacité à financer les changements dans l'étendue et la nature de ses activités.

DEFINITIONS

7. Dans la présente norme, les termes suivants ont la signification indiquée ci-après :

Les **activités d'investissement** correspondent aux opérations d'acquisition et de sortie des immobilisations de l'Etat et des placements qui ne sont pas qualifiés d'équivalents de liquidités.

Les **activités de financement** sont les activités qui entraînent des changements dans le montant et la composition des dettes financières de l'Etat et des instruments financiers à terme.

Les **activités opérationnelles** sont les activités de l'Etat qui ne sont pas qualifiées d'activités d'investissement ou de financement.

Les termes définis dans le cadre conceptuel de l'information financière des entités du secteur public et dans les autres NCEs sont utilisés dans la présente norme avec le même sens.

PRESENTATION DE L'ETAT DES FLUX DE TRESORERIE

8. L'état des flux de trésorerie présente la trésorerie de l'Etat au début et à la fin de la période comptable ainsi que les flux de trésorerie de la période classés en flux liés aux activités opérationnelles, d'investissement et de financement.
9. La trésorerie de l'Etat se compose d'éléments d'actif de trésorerie et d'éléments de passif de trésorerie tels que définis par la NCE traitant des composantes de la trésorerie.
10. Les flux de trésorerie excluent les mouvements entre les composantes de la trésorerie étant donné que ces derniers relèvent de la gestion de la trésorerie de l'Etat plutôt que de ses activités opérationnelles, d'investissement et de financement.

Les flux de trésorerie liés aux activités opérationnelles

11. Le montant des flux de trésorerie découlant des activités opérationnelles est un indicateur clé de la manière selon laquelle les opérations de l'Etat sont financées. Il s'agit principalement :
 - a) des flux provenant des produits des impôts, taxes et assimilés ; et
 - b) des flux provenant des produits du domaine de l'Etat.
12. Le montant des flux de trésorerie nets découlant des activités opérationnelles contribue également à évaluer la capacité de l'Etat à maintenir ses activités opérationnelles, à rembourser ses emprunts et à financer de nouveaux investissements sans recourir à des sources externes.
13. Les flux de trésorerie provenant des activités opérationnelles résultent essentiellement des principales activités génératrices de trésorerie de l'Etat. Il s'agit notamment des :
 - a) entrées de trésorerie provenant d'impôts, taxes et assimilés ainsi que les intérêts de retard et les frais de poursuite liés au recouvrement des créances issues du contrôle fiscal;
 - b) entrées de trésorerie provenant des amendes et pénalités ;
 - c) entrées de trésorerie provenant des redevances ainsi que les intérêts de retard et les frais de poursuite liés aux créances y afférentes;
 - d) entrées de trésorerie provenant de la vente des biens et des prestations de services;
 - e) entrées de trésorerie provenant des transferts tels que les dons, les donations et les legs;
 - f) entrées de trésorerie provenant des consignations ;
 - g) entrées de trésorerie provenant des confiscations et des saisies;

- h) sorties de trésorerie au titre des charges de personnel;
- i) sorties de trésorerie au titre de règlement des fournisseurs de biens et services ;
- j) sorties de trésorerie au titre des transferts effectués au profit des établissements et entreprises publics et des autres bénéficiaires;
- k) sorties de trésorerie au titre de la restitution des impôts, taxes et assimilés ; et
- l) sorties de trésorerie au titre des consignations.

Les flux de trésorerie liés aux activités d'investissement

14. La présentation séparée des flux de trésorerie provenant des activités d'investissement est importante car ces flux de trésorerie indiquent dans quelle mesure des sorties de trésorerie ont accru les ressources destinées à contribuer aux prestations futures de services par l'Etat. Seules les dépenses qui engendrent un actif comptabilisé au bilan peuvent faire l'objet d'un classement en tant qu'activité d'investissement. Il s'agit notamment des :

- a) entrées de trésorerie découlant de la cession d'immobilisations corporelles, incorporelles et financières;
- b) entrées de trésorerie au titre des dividendes et des parts de résultat;
- c) entrées de trésorerie au titre du remboursement des prêts octroyés par l'Etat et les intérêts y afférents;
- d) sorties de trésorerie effectuées pour l'acquisition d'immobilisations corporelles, incorporelles et financières ainsi que les acomptes au titre des immobilisations en cours; et
- e) sorties de trésorerie au titre d'avances sur acquisition d'immobilisations ;
- f) sorties de trésorerie au titre des crédits transférés en vue d'exécuter les projets de l'Etat.

Les flux de trésorerie liés aux activités de financement

15. La présentation séparée des flux de trésorerie provenant des activités de financement est importante, car elle est utile à la prévision des flux futurs de trésorerie de l'Etat attendus par les bailleurs de fonds. Il s'agit notamment des :

- a) entrées de trésorerie au titre des dettes financières intérieures et extérieures;
- b) entrées de trésorerie relatives aux instruments financiers à terme;
- c) sorties de trésorerie au titre de remboursement des dettes financières intérieures et extérieures (principal et intérêts) ;
- d) sorties de trésorerie au titre de remboursement des dettes financières prises en charge par l'Etat;
- e) sorties de trésorerie relatives aux instruments financiers à terme; et
- f) sorties de trésorerie au titre de remboursement des échéances dans le cadre d'un contrat de location-financement.

METHODE DE PRESENTATION DES FLUX DE TRESORERIE LIES AUX ACTIVITES OPERATIONNELLES

16. L'Etat présente les flux de trésorerie liés aux activités opérationnelles, en utilisant :
- a) soit la méthode directe, selon laquelle les principales catégories d'entrées et de sorties de trésorerie brutes sont présentées;
 - b) soit la méthode indirecte, selon laquelle le solde de la période est ajusté des opérations sans effet de trésorerie, de tout décalage ou de toute régularisation d'entrées ou de sorties de trésorerie opérationnelles, passées ou futures, et de tout élément de produits ou de charges liés aux flux de trésorerie concernant les activités d'investissement ou de financement.
17. La méthode directe fournit des informations utiles pour l'estimation des flux futurs de trésorerie et qui ne sont pas disponibles à partir de la méthode indirecte. Selon la méthode directe, les informations sur les principales catégories d'entrées et de sorties de trésorerie brutes peuvent être obtenues :
- a) à partir des enregistrements comptables; ou
 - b) en ajustant les produits et les charges découlant des activités opérationnelles et les autres éléments de l'état de la performance financière, par :
 - les variations des stocks, des créances et des dettes issues des activités opérationnelles, durant la période;
 - les autres éléments sans effet de trésorerie ; et
 - les autres éléments pour lesquels l'effet de trésorerie consiste en flux d'investissement ou de financement.
18. Selon la méthode indirecte, le flux de trésorerie net provenant des activités opérationnelles se détermine en ajustant le solde de la période pour tenir compte de l'effet :
- a) des variations des stocks, des créances et des dettes issues des activités opérationnelles, durant la période;
 - b) des éléments sans effet de trésorerie, tels que les amortissements, les dépréciations, les provisions, les reprises sur amortissements, dépréciations et provisions, les profits ou pertes de change non réalisés, les dons en nature, les remises de dettes non conditionnées, la résorption des produits constatés d'avance; et
 - c) de tous les autres éléments pour lesquels l'effet de la trésorerie consiste en flux de trésorerie d'investissement ou de financement.

19. Les deux modèles de l'état des flux de trésorerie sont présentés au niveau des paragraphes 27 et 28 de la présente norme.

INTERETS ET DIVIDENDES OU PARTS DE RESULTAT

20. Les flux de trésorerie provenant des intérêts et des dividendes ou parts de résultat reçus ou versés doivent être tous présentés séparément. Dans la présente norme, les intérêts, dividendes et parts de résultat reçus sont classés parmi les flux liés aux activités d'investissement puisqu'ils représentent des retours sur investissements. De même, les intérêts versés sont classés parmi les flux liés aux activités de financement car ils représentent le coût d'obtention de ressources financières.

FLUX DE TRESORERIE EN MONNAIE ETRANGERE

21. Les flux de trésorerie provenant de transactions libellés en monnaie étrangère doivent être enregistrés en dinar tunisien par application au montant en monnaie étrangère du cours de change entre le dinar tunisien et la monnaie étrangère à la date des flux de trésorerie.

INCIDENCE DES VARIATIONS DES TAUX DE CHANGE SUR LA TRESORERIE

22. Les profits et pertes non réalisés provenant des variations des cours de change ne sont pas des flux de trésorerie. Toutefois, l'effet des variations des cours de change sur les liquidités ou les équivalents de liquidités détenue ou due en monnaie étrangère est présenté dans l'état des flux de trésorerie de façon à permettre le rapprochement des liquidités et des équivalents de liquidités au début et à la fin de la période. Ce montant est présenté séparément des flux de trésorerie liés aux activités opérationnelles, d'investissement et de financement et tient compte le cas échéant des écarts qui auraient été constatés si les flux de trésorerie avaient été inscrits au cours de change de clôture.

MODIFICATIONS COMPTABLES

23. Les flux de trésorerie liés à des effets des modifications comptables principalement liés aux corrections d'erreurs et aux changements des méthodes comptables doivent être classés comme flux d'activités opérationnelles, d'investissement ou de financement, selon le cas, et présentés séparément.

OPERATIONS SANS EFFET DE TRESORERIE

24. Les opérations d'investissement et de financement sans flux de trésorerie sont exclues de l'état des flux de trésorerie. De telles opérations sont présentées dans les états financiers de façon à

fournir toute information pertinente à propos de ces activités. Les opérations sans effet de trésorerie comprennent :

- a) l'acquisition d'actifs par le biais d'échanges ne donnant lieu ni à un encaissement ni à un versement de soulte ou par le biais d'un don en nature ; et
- b) la conversion de prêts accordés par l'Etat en immobilisations financières.

INFORMATIONS A FOURNIR

25. Les notes doivent indiquer les informations suivantes :

- les montants significatifs des flux de trésorerie
- les variations significatifs des flux de trésorerie

MODELES DE L'ETAT DES FLUX DE TRESORERIE

26. Modèle de l'état des flux de trésorerie selon la méthode directe :

ETAT DES FLUX DE TRESORERIE DE L'ETAT AU 31 DÉCEMBRE...

(Unité monétaire : Dinar tunisien)

	Notes	Période courante	Période précédente
Flux de trésorerie liés aux activités opérationnelles			
<i>Encaissements</i>			
Impôts, taxes et assimilés		X	X
Amendes et pénalités		X	X
Transferts		X	X
Redevances		X	X
Vente de biens et des prestations de service		X	X
Consignations			
Autres encaissements		X	X
<i>Décaissements</i>			
Sommes au titre des charges de personnel		X	X
Règlement des fournisseurs de biens et des services		X	X
Décaissements au titre des transferts		X	X
Restitutions des impôts, taxes et assimilés		X	X
Remboursement au titre des consignations		X	X
Autres décaissements		X	X
Flux de trésorerie nets liés aux activités opérationnelles		X	X
Flux de trésorerie liés aux activités d'investissement			
<i>Encaissements</i>			
Cession d'immobilisations corporelles et incorporelles		X	X
Cession d'immobilisations financières et autres placements		X	X
Intérêts, dividendes et parts de résultat		X	X
<i>Décaissements</i>			
Acquisition d'immobilisations corporelles et incorporelles		X	X
Acquisition d'immobilisations financières et autres placements		X	X
Flux de trésorerie nets liés aux activités d'investissement		X	X
Flux de trésorerie liés aux activités de financement			
<i>Encaissements</i>			
Emprunts extérieurs		X	X
Emprunts intérieurs		X	X
Instruments financiers à terme		X	X
<i>Décaissements</i>			
Remboursements d'emprunts extérieurs		X	X
Intérêts relatifs aux emprunts extérieurs		X	X
Remboursements d'emprunts intérieurs		X	X
Intérêts relatifs aux emprunts intérieurs		X	X
Echéances au titre de contrats de location-financement		X	X
Instruments financiers à terme		X	X
Flux de trésorerie nets liés aux activités de financement		X	X
Incidence des variations des taux de change sur la trésorerie		X	X
Variation de la trésorerie		X	X
Trésorerie au 1^{er} janvier		X	X
Trésorerie au 31 décembre		X	X

27. Modèle de l'état des flux de trésorerie selon la méthode indirecte :

ETAT DES FLUX DE TRESORERIE DE L'ETAT AU 31 DÉCEMBRE...

(Unité monétaire : Dinar tunisien)

	Notes	Période courante	Période précédente
Flux de trésorerie liés aux activités opérationnelles			
<i>Solde de la période</i>		X	X
Mouvements sans effet sur la trésorerie			
Amortissements et dépréciations		X	X
Provisions		X	X
Variation des créances		X	X
Variation des stocks		X	X
Variation des autres actifs courants		X	X
Variation des dettes fournisseurs		X	X
Variation des autres passifs courants		X	X
Effet de la variation de taux de change passé en solde de la période		X	X
Plus-values ou moins-values sur cession d'immobilisations		X	X
Autres produits et charges sans effet sur la trésorerie		X	X
Autres produits et charges liés aux activités d'investissement ou de financement		X	X
Flux de trésorerie nets liés aux activités opérationnelles		X	X
Flux de trésorerie liés aux activités d'investissement			
<i>Encaissements</i>			
Cession d'immobilisations corporelles et incorporelles		X	X
Cession d'immobilisations financières et autres placements		X	X
Intérêts, dividendes et parts de résultat		X	X
<i>Décaissements</i>			
Acquisition d'immobilisations corporelles et incorporelles		X	X
Acquisition d'immobilisations financières et autres placements		X	X
Flux de trésorerie nets liés aux activités d'investissement		X	X
Flux de trésorerie liés aux activités de financement			
<i>Encaissements</i>			
Emprunts extérieurs		X	X
Emprunts intérieurs		X	X
Instruments financiers à terme		X	X
<i>Décaissements</i>			
Remboursements d'emprunts extérieurs		X	X
Intérêts relatifs aux emprunts extérieurs		X	X
Remboursements d'emprunts intérieurs		X	X
Intérêts relatifs aux emprunts intérieurs		X	X
Echéances au titre de contrats de location-financement		X	X
Instruments financiers à terme		X	X
Flux de trésorerie nets liés aux activités de financement		X	X
Incidence des variations des taux de change sur la trésorerie		X	X
Variation de la trésorerie		X	X
Trésorerie au 1^{er} janvier		X	X
Trésorerie au 31 décembre		X	X